



Biroul pentru
Bp 135 22.04.2014

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B135 din 26.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, în sensul stabilirii, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a unor măsuri care să preîntâmpine poluările accidentale și riscurile sanitare cauzate de circulația irațională și de stocările temporare repetate ale deșeurilor periculoase.

În considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezenta propunere legislativă cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor europene în domeniul protecției mediului înconjurător și a sănătății populației, în *segmentul legislativ – Gestionarea deșeurilor*.

Gestionarea deșeurilor reprezintă una dintre problemele importante cu care se confruntă România în ceea ce privește protecția mediului. Aceasta se referă la activitățile de colectare, transport, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor.

Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine producătorilor sau, după caz, deținătorilor de deșeurii potrivit principiilor „poluatorul plătește” și „responsabilitatea producătorului”.

De asemenea, autoritățile administrației publice locale au un rol deosebit de important în asigurarea implementării la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, cu asigurarea respectării **principiului proximității corelat cu principiul autonomiei.**

În aceeași ordine de idei, activitățile componente ale gestionării deșeurilor trebuie să se desfășoare cu respectarea normelor de protecție a mediului, care reflectă cerințele impuse de legislația europeană. Directivele europene transpuse în legislația internă au determinat o nouă abordare a problemei deșeurilor, acordându-se totodată o atenție deosebită necesității protejării și economisirii resurselor naturale, reducerii costurilor de gestiune și găsirii de soluții eficiente pentru reducerea poluării.

De altfel, politicile Uniunii Europene din domeniul managementului deșeurilor evidențiază importanța unei abordări integrate în gestionarea deșeurilor, care include construcția instalațiilor de eliminare a deșeurilor, coroborate cu măsurile de prevenire a producerii deșeurilor și de reciclare, conforme cu ierarhia principiilor: **principiul precauției în luarea deciziei; principiul acțiunii preventive; principiul reținerii poluanților la sursă; principiul proximității corelat cu principiul autonomiei; principiul „poluatorul plătește”; principiul conservării biodiversității și a ecosistemelor specifice cadrului biogeografic natural; prevenirea producției de deșeuri și a impactului negativ al acesteia, recuperarea deșeurilor prin reciclare, re folosire și depozitarea finală sigură a deșeurilor acolo unde nu există posibilitatea recuperării.**

În concluzie, apreciem că prezenta propunere, **deși nu transpune direct vreun act european de drept derivat, contribuie, prin măsurile propuse ce vizează gestionarea rațională a deșeurilor, la consolidarea cadrului normativ în această domeniu.**

3. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, după formula introductivă este necesară inserarea **unui articol unic**, în a cărui **parte introductivă** se va menționa categoria juridică a actului normativ supus modificării și completării, numărul și anul adoptării acestuia, împreună cu toate datele de identificare, precum și natura intervențiilor legislative, după cum urmează:

„Articol unic. - Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 28 martie 2014, se modifică și se completează după cum urmează:”.

De asemenea, dispozițiile de modificare și de completare subsumate articolului unic vor fi marcate cu cifre arabe și vor fi reformulate pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și, respectiv, de completare, astfel:

„**1. Alineatul (4) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„**2. După alineatul (3) al articolului 15 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:**”;

„**3. După secțiunea „§ 11. Eliminarea” se introduce o nouă secțiune, „§ 11¹. Principii generale”, cu următorul cuprins:**”;

(În continuare se vor reda titlul secțiunii și textul propus pentru articolul care va fi cuprins în respectiva secțiune, respectiv art.19¹).

„**4. După alineatul (4) al articolului 22 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:**”;

Referitor la dispoziția de modificarea și de completarea a **art.26** prin renumerotarea elementelor structurale ale acestuia, respectiv actualul alin.(1) să devină alin.(2), urmând a fi introdus un nou alin.(1), semnalăm că soluția legislativă aleasă contravine normelor de tehnică legislativă, ea putând fi operată doar cu ocazia republicării.

Totodată, precizăm că, dacă s-ar aplica soluția propusă de inițiatori, este posibil să existe două texte marcate ca alin.(2) în cuprinsul aceluiași articol, întrucât nu se precizează ce se întâmplă cu actualul alin.(2).

Ca urmare, având în vedere că art.26 este structurat în trei alineate și că se dorește să se intervină asupra primelor două alineate, propunem ca intervenția să vizeze modificarea întregului articol, prin restructurarea și renumerotarea corespunzătoare a alineatelor acestuia, cu precizarea că dispoziția de modificare va avea următoarea formulare:

„**5. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru alin.(1) și (2), precum și textul actualului alin.(3), fiind necesară eliminarea din proiect a formulărilor „**Capitolul 16: Controlul deșeurilor periculoase, Articol.26.** În capitolul 16: Controlul deșeurilor periculoase, articol 26, alineatul (1) devine alineatul (2) și se introduce un nou alineat (1), care va avea următorul conținut:” și „Alineatul 1 al articolului 26, devenit alineat 2, se modifică și va avea următorul cuprins:”. Această observație este valabilă pentru toate formulările folosite pentru a evidenția intervențiile legislative de modificare, respectiv, de completare propuse.

Referitor la dispoziția de modificare a **pct.6 din anexa nr.1**, pentru a se asigura ordinea corectă a intervențiilor legislative propuse, sugerăm ca acesta să fie poziționată în finalul proiectului, cu următoarea formulare:

„**8. Punctul 6 din anexa nr.1 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Cu privire la dispoziția de completare a **alin.(2) al art.32** cu un nou punct (g), semnalăm că respectivul alineat cuprinde enumerări marcate prin litere mici ale alfabetului, respectiv **lit.a)-f)**. Pe cale de consecință, pentru respectarea dispozițiilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune reformularea dispoziției de completare, astfel:

„**6. La alineatul (2) al articolului 32, după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g), cu următorul cuprins:**”.

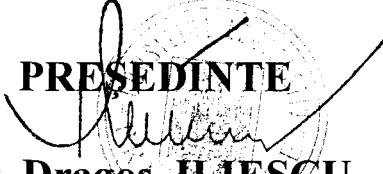
În continuare se va reda textul propus pentru această literă, cu precizarea că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, literele mici ale alfabetului care identifică enumerările se marchează cu paranteză numai în partea dreaptă. Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Referitor la dispoziția de modificare a **alin.(1) al art.61**, având în vedere că se modifică doar **lit.a)**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea respectivei dispoziții de modificare, astfel:

„**7. La alineatul (1) al articolului 61, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru această literă, fiind necesară eliminarea din proiect a părții introductive a alin.(1) al art.61.

4. Pentru claritatea și corectitudinea normei, sugerăm ca finalul textului propus pentru art.4 alin.(8) să aibă următoarea formulare: „...o caracterizare a deșeurilor periculoase generate din propria activitate și a deșeurilor care pot fi considerate periculoase din cauza originii sau compoziției, **care să conțină elementele prevăzute în anexa nr.4**, în scopul determinării posibilităților de amestecare, a metodelor de tratare și eliminare a acestora”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 434/18.04.2014

L. nr. 211/2011

M. Of. nr. 837/25 nov. 2011

Lege privind regimul deșeurilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 220/28 mar. 2014

Lege privind regimul deșeurilor